

Avoimuusrekisteritietoa yliopistoille, ammattikorkeakouluille ja ammatillisille oppilaitoksille

Ines Gullichsen, ylitarkastaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto



Avoimuusrekisterilaki

1 §

Päätöksenteon avoimuuden lisäämiseksi sekä päätöksentekoon kohdistuvan pitkäjänteisen ja suunnitelmallisen vaikuttamisen ja siihen liittyvän elinkeinona harjoitettavan neuvonnan rekisteröintiä varten on ilmoitusmenettelyyn perustuva avoimuusrekisteri.



**Kenen pitää ilmoittaa
toiminnastaan
avoimuusrekisteriin?**

Mistä tekijöistä ilmoitusvelvollisuus muodostuu?

Toimija

Oikeushenkilö

Yksityinen
elinkeinonharjoittaja
(toiminimi)

Toiminta

Vaikuttamistoiminta
(lobbaus)

Vaikuttamistoiminnan
neuvonta (lobbaukseen
liittyvä konsultointi)

Vaikuttamistoiminnan kohde

Eduskunta

Ministeriöt

Vaikuttamistoiminnan kohteet

- Ilmoitusvelvollisuus edellyttää, että vaikuttamisen kohteena on eduskunta, eduskunnan kanslia tai ministeriö

Eduskunnalla tarkoitetaan:	Ministeriöllä tarkoitetaan:
<ul style="list-style-type: none">• kansanedustajia• kansanedustajien avustajia• eduskuntaryhmien henkilökuntaa• eduskunnan kanslian virkamiehiä	<ul style="list-style-type: none">• ministeriä• ministerin toimikaudeksi asetettuja valtiosihteereitä• ministerin erityisavustajia• ministeriön virkamiehiä• ministeriöiden asettamia selvityshenkilöitä

- Vaikuttamistoiminnan kohteilta avoimuusrekisteri ei edellytä toimenpiteitä tai synnytä velvollisuuksia.

Mitä vaikuttamistoiminta on?

- Vaikuttamistoiminta on omaan lukuun harjoitettavaa, vaikuttamistoiminnan kohteeseen kohdistuvaa yhteydenpitoa, jolla pyritään vaikuttamaan asian valmisteluun ja päätöksentekoon edistämällä tiettyä etua tai tavoitetta
- Asian valmistelua ja päätöksentekoa tulkitaan laajasti. Keskeistä vaikuttamistoiminnassa on yhteydenpito lobbaajan ja vaikuttamiskohteen välillä.

Taustatietoa: yliopistot

- Yliopistojen ilmoitusvelvollisuuden arvioidaan syntyvän lakisääteisten tehtävien ulkopuolisesta vaikuttamistoiminnasta
- Toimijoilla, joilla on lakisääteisenä tehtävänä erilaisia edistämis-, kehittämis- ja vaikuttamistehtäviä, jotka rinnastuvat avoimuusrekisterilaissa määriteltyyn vaikuttamistoimintaan, on ilmoitusvelvollisuus silloin, kun vaikuttamistoiminnassa on kysymys hallinto-organisaation omasta edunvalvonnasta
- Yliopistojen laajat lakisääteiset tehtävät, joihin kuuluu muun muassa tutkimustulosten ja taiteellisen toiminnan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden edistäminen, rajaavat käytännössä laajasti akateemista toimintaa ilmoitusvelvollisuuden ulkopuolelle
- Tutkijoiden harjoittama toiminta on useimmiten yksityishenkilöiden toimintaa ja siten ilmoitusvelvollisuuden ulkopuolella
- Yliopistot ovat kuitenkin ilmoitusvelvollisia, jos yliopistohallinto vaikuttaa esimerkiksi yliopistoihin liittyviin lainsäädäntö-, budjetti- tai politiikkatoimiin.

Taustatietoa: ammattikorkeakoulut

- Ammattikorkeakoulujen ilmoitusvelvollisuuden arvioidaan syntyvän lakisääteisten tehtävien ulkopuolisesta vaikuttamistoiminnasta
- Ei kuitenkaan avoimuusrekisterilaissa määriteltyyn vaikuttamistoimintaan rinnastuvia lakisääteisiä tehtäviä
- Ammattikorkeakoulujen oikeudellinen asema poikkeaa yliopistojen asemasta esimerkiksi yliopistojen itsehallinnollisen aseman vuoksi. Ammattikorkeakoulut ovat oikeushenkilöitä, jotka toimivat osakeyhtiömuotoisina ja luonteeltaan yleishyödyllisinä yhteisöinä, joihin sovelletaan osakeyhtiölakia (624/2006). Siten ammattikorkeakoulut eivät eroa oikeudellisen asemansa tai toimintamuotonsa perusteella muista ilmoitusvelvollisista.

Taustatietoa: ammatilliset oppilaitokset

- Koulutuksen järjestäjinä kuntia, kuntayhtymiä, säätiöitä, yhdistyksiä tai osakeyhtiöitä
- Ei kuitenkaan avoimuusrekisterilaissa määriteltyyn vaikuttamistoimintaan rinnastuvia lakisääteisiä tehtäviä
- Koulutuksen järjestäjät eivät eroa oikeudellisen asemansa tai toimintamuotonsa perusteella muista ilmoitusvelvollisista

Ilmoitusvelvolliset toimijat ja toimijoihin liittyvät poikkeukset

- Ilmoitusvelvollisia toimijoita voivat olla vain oikeushenkilöt tai yksityiset elinkeinonharjoittajat (toiminimet).
- Ilmoitusvelvollisten toimijoiden osalta on kuitenkin säädetty joitakin poikkeuksia:
 - yksityiset elinkeinonharjoittajat, jotka eivät harjoita päätoimisesti vaikuttamistoimintaa tai sen neuvontaa
 - asunto-osakeyhtiöt
 - valtion, hyvinvointialueen, kunnan tai Ahvenanmaan maakunnan viranomainen, valtion liikelaitos ja muu itsenäinen julkisoikeudellinen laitos kuin yliopisto
 - eduskunnan kanslia, eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia, Ihmisoikeuskeskus, valtiontalouden tarkastusvirasto sekä Ulkopoliittinen instituutti
 - puolueet, puolueyhdistykset, eduskuntaryhmät ja ehdokkaiden tukiyhdistykset
 - **julkisyhteisöt ja -toimijat silloin, kun ne harjoittavat lakisääteisiä tehtäviään**
 - kansainväliset hallitustenväliset järjestöt
 - vieraan valtion ja Euroopan unionin edustajat, esimerkiksi diplomaatit
 - asianajajat, luvansaaneet oikeudenkäyntiavustajat ja julkiset oikeus-avustajat paitsi silloin, kun ne harjoittavat vaikuttamistoimintaa tai sellaista vaikuttamistoiminnan neuvontaa, jossa ei ole kyse asiakkaan oikeudellisen aseman määrittelystä, asiakkaan avustamisesta hallintoasiassa, oikeussäännöksen soveltamista koskevasta neuvonnasta tai muusta asiakkaan toimintaan liittyvästä oikeudellisesta neuvonnasta.
- Laissa myös erikseen korostettu, ettei se koske järjestäytymätön kansalaistoimintaa tai vaaleissa ehdokkaana olevan henkilön valitsijayhdistyksiä.

Toiminta, josta ei tarvitse ilmoittaa, 1/3

- **Pienimuotoinen vaikuttamistoiminta**
 - Pienimuotoista vaikuttamistoimintaa on toiminta, jossa yksittäisiä yhteydenpitokertoja on kalenterivuoden aikana enintään viisi.
 - Yhdeksi yhteydenottokerraksi lasketaan esimerkiksi puhelinkeskustelu tai sähköpostiviesti. Yhdellä yhteydenottokerralla voi olla useampi kuin yksi vastaanottaja. Esimerkiksi usealle vastaanottajalle lähetetty sähköpostiviesti lasketaan yhdeksi yhteydenotoksi.
- **Tavanomainen asiointi viranomaisessa**
 - Tavanomaista asiointia viranomaisessa ovat esimerkiksi erilaiset lupa- tai tukiasioiden hoitaminen ja hankintoihin osallistuminen. Lisäksi muun muassa lakisääteisten velvoitteiden hoitaminen viranomaisessa tai viranomaisen ohjaus-, tarkastus-, neuvonta- tai tiedonkeruutoiminta on tavanomaista asiointia viranomaisessa.

Toiminta, josta ei tarvitse ilmoittaa, 2/3

- Osallistuminen viranomaisen asettamaan työryhmään tai kuultavana oleminen
 - Viranomaisten kutsusta osallistuminen työryhmiin, neuvottelukuntiin tai vastaaviin toimielimiin, ministeriön lausuntopyyntöön tai vaikutustenarviointipyyntöön vastaaminen tai kuultavana oleminen ei synnytä ilmoitusvelvollisuutta.
- Julkinen esiintyminen yleisissä kokouksissa ja yleisötilaisuuksissa
 - Julkisella esiintymisellä tarkoitetaan esiintymistä tai yleisössä oloa yleisissä kokouksissa ja yleisötilaisuuksissa. Tyypillisiä yleisötilaisuuksia ovat esimerkiksi messut, markkinat, yleisölle suunnatut juhlat, urheilukilpailut ja näytökset.
 - Erilaiset tilaisuudet voivat sisältää sekä yleisölle avoimia että pienemmälle joukolle suunnattuja, suljettuja tilaisuuksia. Jälkimmäinen toiminta ei tällöin täyttäisi julkisen tilaisuuden kriteeriä.

Toiminta, josta ei tarvitse ilmoittaa, 3/3

- Joukkoviestintä ja uutis- tai asiakaskirjeen lähettäminen
- Valtion omistajaohjaukseen sisältyvä yhteydenpito
- Viranomaisen selvityshenkilönä toimiminen
- Yhteydenpito, jonka paljastuminen voi vaarantaa yleisen tai kansallisen turvallisuuden.



Tietojen ilmoittaminen avoimuusrekisteriin

Avoimuusrekisterin verkkopalvelu avattiin 1.1.2024



På svenska In English

[Etusivu](#) [Ilmoitukset](#) [Perustietoa](#) [Ohjeita](#) [Ajankohtaista](#)

[Kirjaudu](#)

Avoimuusrekisteri on avattu

Eduskuntaan ja ministeriöihin kohdistuvaa vaikuttamistoimintaa ja sen neuvontaa tekevät voivat nyt rekisteröityä.

[Tee rekisteröinti-ilmoitus](#) >

[Selaa ilmoituksia](#) >

[Ohjeita rekisteröintiin](#) >

Rekisterin tiedot

- Avoimuusrekisteri sisältää ilmoitusvelvollisen perustiedot, joista suurin osa saadaan YTJ-integraation kautta
- Tiedot annettava sähköisesti (avoimuusrekisteri.fi), ellei rekisteriviranomainen erityisestä syystä hyväksy tietojen ilmoittamista paperilla
- Tiedot ilmoittaa aina ilmoitusvelvollinen eli vaikuttamistoimintaa tai sen neuvontaa harjoittava.

Rekisteröinti-ilmoitus

- Vaikuttamistoimintaa tai vaikuttamistoiminnan neuvontaa harjoittavan on tehtävä rekisteröinti-ilmoitus viimeistään vaikuttamistoiminnan tai vaikuttamistoiminnan neuvonnan aloittamispäivänä
- Rekisteröityminen ei rajoita tai hidasta vaikuttamistoiminnan aloittamista ja harjoittamista, koska kyseessä on ilmoitusmenettely
- Valtuuttamiselle kannattaa varata aikaa
- Valtuusohje: [Miten käyttäjät valtuutetaan - Avoimuusrekisteri](#)

Toimintailmoitus

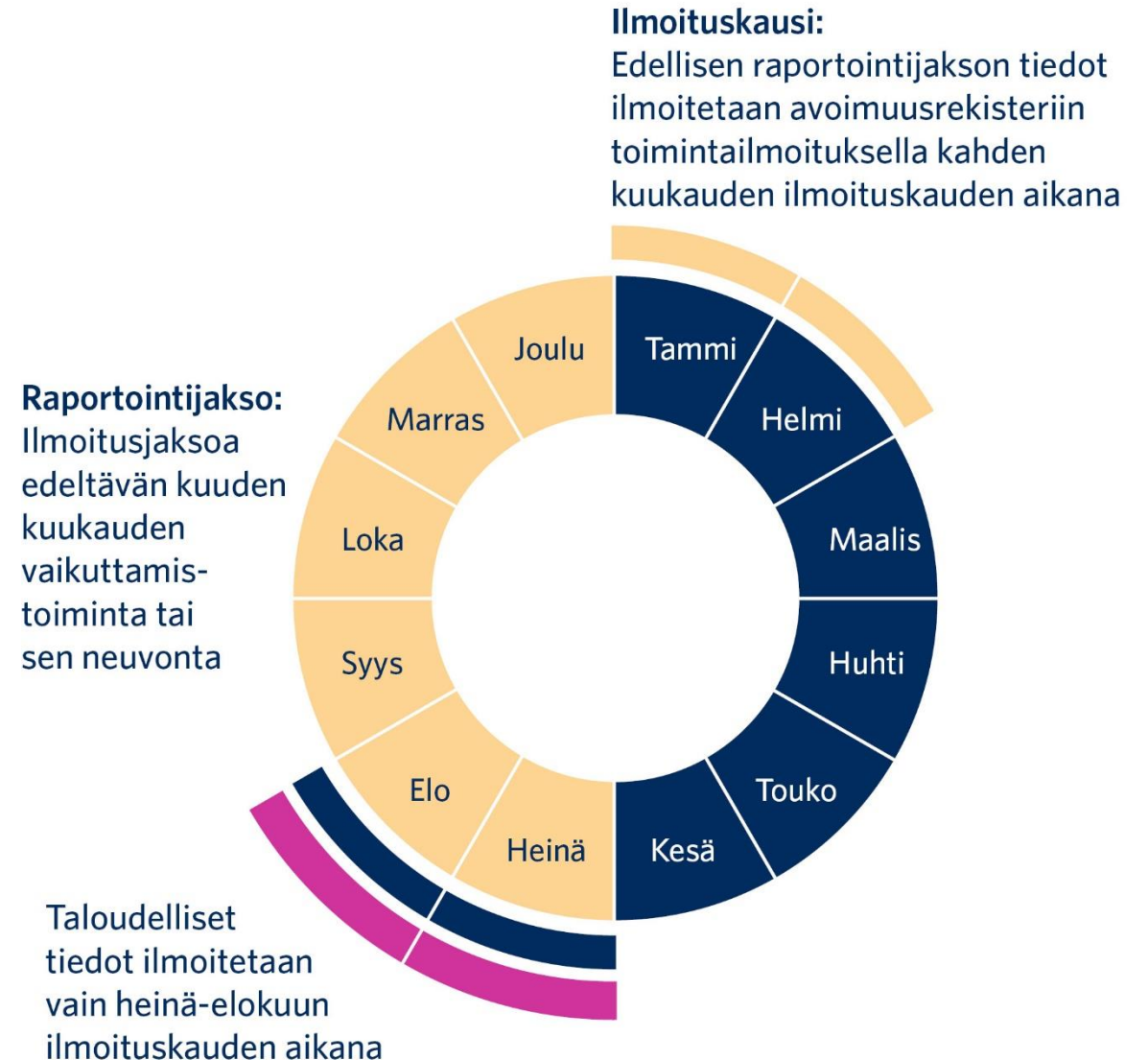
- Ilmoitusvelvollisen on annettava selvitys vaikuttamistoiminnastaan tai vaikuttamistoiminnan neuvonnasta avoimuusrekisteriin toimintailmoituksella
- Toimintailmoituksessa ilmoitetaan vaikuttamistoiminnasta, vaikuttamistoiminnan neuvonnasta sekä niihin liittyvistä taloudellisista tiedoista
- Annetaan kahdesti vuodessa, taloudelliset tiedot kerran vuodessa edeltävältä kalenterivuodelta
- Tiedot ilmoitetaan liikesalaisuuden estämättä.

Vaikuttamistoiminnan taloudelliset tiedot

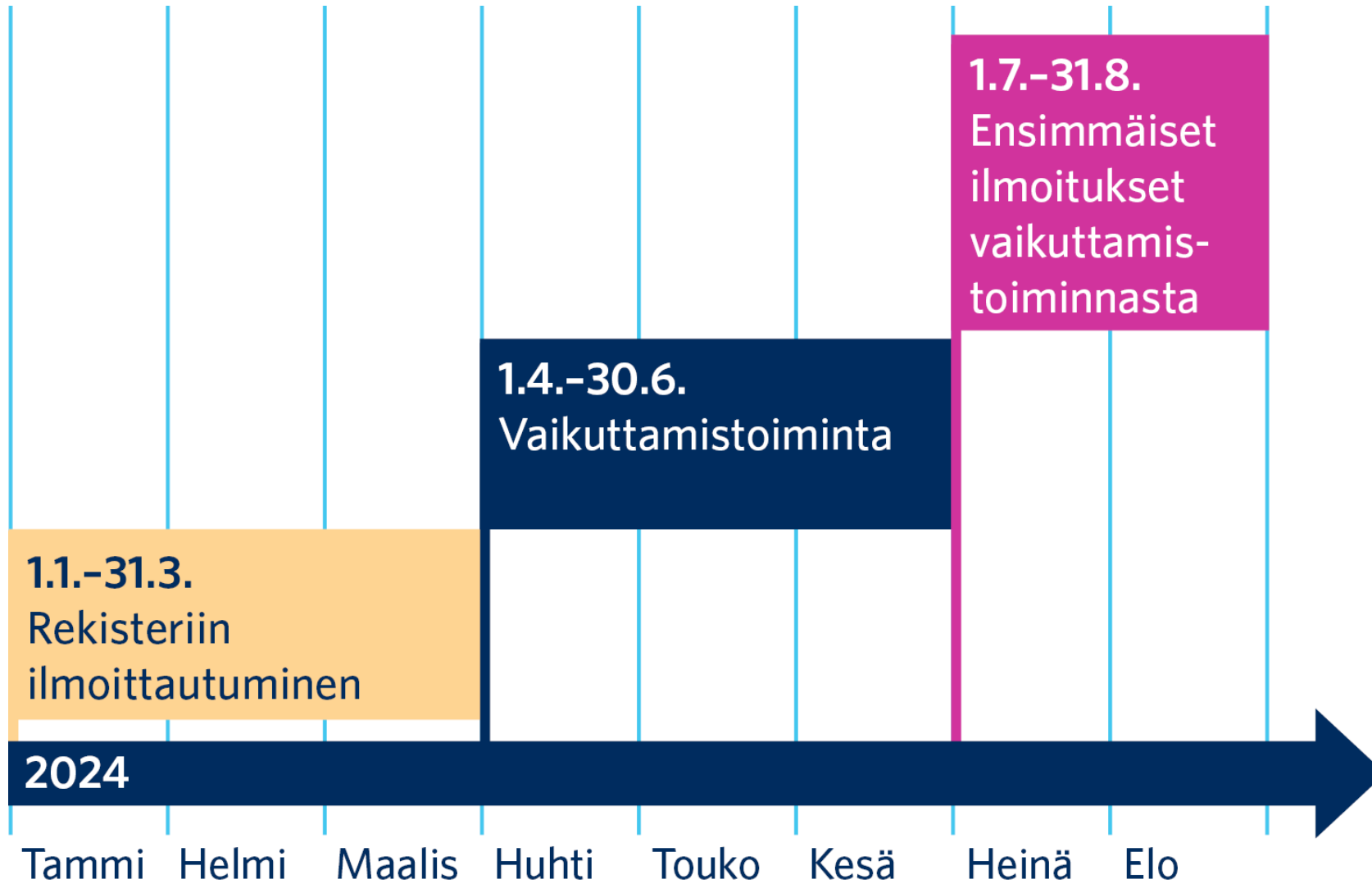
- **Taloudellisina tietoina vaikuttamistoiminnasta ilmoitetaan:**
 - edellisen kalenterivuoden aikana vaikuttamistoimintaan osallistuneiden henkilöiden määrä ja vaikuttamistoimintaan käytetty henkilötyövuodet
 - vaikuttamistoimintaan liittyvät markkinointi- ja edustamiskulut
 - ostopalveluina hankitun vaikuttamistoiminnan neuvonnan euromääräiset kustannukset.

Avoimuusrekisterin toimintailmoitusten vuosikello

- Kalenterivuosi sisältää kaksi ilmoituskautta ja kaksi raportointijaksoa.
- Kuuden kuukauden raportointijaksoa seuraa aina kahden kuukauden ilmoituskausi.



Ensimmäisten ilmoitusten aikataulu



Vaikuttamistoiminnasta ilmoitetaan toimintailmoituksella

yhteydenpidon
aihe(et)

vaikuttamistoiminnan
kohde

pääasialliset
yhteydenpidon tavat

Aiheen ilmoittaminen

- Vapaan tekstin kenttä, 50–400 merkkiä
- Vaikuttamistoiminnan aihe tulee ilmoittaa mahdollisimman tarkasti, esimerkiksi yksittäisen politiikka-, lainsäädäntö-, budjetti- tai kehittämistoimen tai hankkeen tasolla.

Vaikuttamistoiminnan kohteiden yksilöinti

- Henkilön tarkkuudella: kansanedustajat, ministerit, ministereiden toimikaudeksi nimitetyt valtiosihteerit ja erityisavustajat, eduskunnan pääsihteeri ja apulaispääsihteeri, ministeriöiden kansliapäälliköt ja osastopäälliköt sekä ministeriöiden asettamat selvityshenkilöt
- Kansanedustajien avustajien ja eduskuntaryhmien henkilöstön osalta tieto eduskuntaryhmästä
- Ministeriöiden muihin virkamiehiin kohdistuvan yhteydenpidon osalta ilmoitetaan tieto osastosta ja yksiköstä
- Eduskunnan kanslian muihin virkamiehiin kohdistuvan yhteydenpidon osalta ilmoitetaan tieto valiokunnasta, osastosta ja yksiköstä taikka muusta vastaavasta organisaation osasta.

Tee toimintailmoitus

Tee toimintailmoitus sivun lyhyt ohjeteksti lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Sed posuere interdum sem.

Ilmoita vaikuttamistoiminnan laajuus

- Vaikuttamistoimintaa on harjoitettu yli x yhteydenottoa kauden aikana
- Vaikuttamistoiminta on jäänyt pienimuotoiseksi (alle x yhteydenottoa kauden aikana)
- Vaikuttamistoimintaa ei ole harjoitettu kauden aikana

Vaikuttamistoiminta kauden aikana

Ilmoita vaikuttamistoiminnasta

Sinulla ei ole vielä raportoitua toimintaa. Aloita raportointi valitsemalla "Ilmoita vaikuttamistoiminnasta".

Sähköpostiosoite

+ **Lisää sähköpostiosoite**

Anna sähköpostiosoite, johon lähetämme automaattisen vahvistuksen, kun ilmoitus on jätetty onnistuneesti. Voit lisätä useamman sähköpostiosoitteen pilkulla erottamalla.

Poistu tallentamatta

Tallenna luonnos

Julkaise

Ilmoita vaikuttamistoiminnasta

Toiminnan tyyppi

- Vaikuttamistoiminta
Toiminnan tyyppi vaikuttamistoiminta lyhyt ohjeteksti
- Vaikuttamistoiminnan neuvonta
Toiminnan tyyppi vaikuttamistoiminnan neuvonta lyhyt ohjeteksti
- Yhteydenpito kohteeseen asiakkaan puolesta
Toiminnan tyyppi yhteydenpito kohteeseen asiakkaan puolesta lyhyt ohjeteksti
- Oma suhdetoiminta
Toiminnan tyyppi oma suhdetoiminta lyhyt ohjeteksti

Yhteydenpidon aihe

- Virallinen hanke
Virallinen hanke -valinnan lyhyt ohjeteksti
- Muu aihe
Muu aihe -valinnan lyhyt ohjeteksti

Aiheen kuvaus *

Vapaa tekstikenttä

382 merkkiä jäljellä

Yhteydenpidon kohteet

Kohteiden lisäämisen ohjeteksti lorem ipsum dolores

Lisää kohteita

Organisaatio	Osasto	Yksikkö	Nimike	Nimi	Vaikuttamisen tavat	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
PLM	Hallintopoliittinen osasto	Talousyksikkö			Sähköposti tai muu kir...	✕
STM	Yhteistyö ja toimintaky...	Toimintakyky-yksikkö			Puhelinsoitto, Sosiaalis...	✕

Yhteydenpidon tavat

- Sähköposti tai kirjeenvaihto
- Tapaaminen tai vierailu
- Verkkotapaaminen
- Puhelinsoitto
- Tekstiviesti, pikaviesti tai somen yksityisviesti
- Muu tapa, mikä?

Tietojen julkisuus ja arkistointi

- Avoimuusrekisteriin ilmoitettavat tiedot ovat verkossa avoimesti saatavilla ja kenen tahansa tarkasteltavissa.
- Tiedot ovat avoimesti saatavilla verkkopalvelussa 10 vuoden ajan, jonka jälkeen ne arkistoidaan pysyvästi myöhempää, esimerkiksi tutkimuskäyttöä varten.

Mitä tietoja rekisteriin ilmoitetaan?

- Kertaluonteinen rekisteröinti-ilmoitus:
 - Tunnistautuminen Suomi.fi-tunnuksilla
- Toimintailmoitus kahdesti vuodessa:
 - Vaikuttamistoimintaa, vaikuttamistoiminnan neuvontaa tai suhdetoimintaa
 - Kirjoitetaan vaikuttamistoiminnan aihe tai hankenumero
 - Valitaan vaikuttamistoiminnan kohde tai kohteet
 - Luetellaan käytetyt yhteydenpidon tavat
 - Ilmoitetaan taloudelliset tiedot (kesästä 2026 alkaen).

Ilmoitusvelvollisuuden päättymisen, 7 § ja 8 §

- Ilmoitusvelvollisuus voi päättyä kahdella tavalla:
 - jos vaikuttamistoiminta muuttuu pysyvästi pienimuotoiseksi
 - jos vaikuttamistoiminta ja vaikuttamistoiminnan neuvonta lakkaavat.
- Ilmoitusvelvollisen on tehtävä asiasta ilmoitus ja hoidettava ilmoituspäivään mennessä kertyneet velvoitteet, minkä jälkeen ilmoitusvelvollisuus lakkaa.



Avoimuusrekisterin valvonta

Rekisterinpitäjän tehtävät (1/3)

- Ohjaa ja neuvoo ilmoitusvelvollisia tekemään laissa säädetyt ilmoitukset
- Ylläpitää ja kehittää sähköistä rekisteriä
- Asettaa neuvottelukunnan (11 §)



Rekisterinpitäjän tehtävät (2/3)

- Tarkistaa, että rekisteröinti-ilmoituksen tehneet ilmoitusvelvolliset ovat tehneet toimintailmoituksen.
- Tarvittaessa kehottaa tekemään ilmoituksen tai lisäämään, täydentämään ja korjaamaan avoimuusrekisterin tietoja.
- Tarkistaa, että ilmoitusvelvollisen ilmoitus vaikuttamistoiminnan ja vaikuttamistoiminnan neuvonnan pysyvästä lopettamisesta tai vaikuttamistoiminnan muuttumisesta pienimuotoiseksi täyttää laissa säädetyt edellytykset.
- Selvittää ilmoitukseen liittyviä laiminlyöntiepäilyksiä.
- Kehotuksen tehostamiseksi tarkastusvirasto voi määrätä uhkasakon.



Rekisterinpitäjän tehtävät (3/3)

- Tekee vuosiraportin rekisterin toiminnasta ja valvonnasta
- Antaa vaalikausittain eduskunnalle kertomuksen rekisterin toiminnasta ja valvonnasta.



Valvontaviranomaisen tiedonsaantioikeudet

- Laiminlyöntitapausten selvittämiseksi ilmoitusvelvollisen on salassapitosäännösten estämättä annettava valtiontaloudentarkastusviraston pyynnöstä selvitys.
- Mikäli pyydetty ilmoitusvelvollisen selvitys ei ole riittävä, valtiontalouden tarkastusvirasto voi pyytää lisäselvitystä myös vaikuttamiskohteelta.
- Tiedot selvitysten pyytämisestä ja selvitykset itsessään eivät tule osaksi avoimuusrekisteriä, vaan ne ovat viranomaisen asiakirjoja joihin sovelletaan julkisuuslakia.



Tiedoksi ilmoitusvelvollisille

Miten valmistautua avoimuusrekisterin käyttöön?

Tunnista

- mistä aiheista organisaatiossanne vaikutetaan
- keihin vaikutetaan
- mitä yhteydenpitotapoja käytetään

Suunnittele

- miten dokumentoitte vaikuttamisesne omiin järjestelmiinne
- ketkä keräävät ja ylläpitävät tietoa organisaationne vaikuttamisesta

Päätä

- keiden vastuulla avoimuusrekisterin käyttö organisaatiossanne on ja valtuuta avoimuusrekisterin käyttäjät asioimaan organisaationne nimissä (Suomi.fi)

Tahdotko tuoreet tiedot avoimuusrekisteristä?

Haluatko tuoreimmat
tiedot uudesta
avoimuusrekisteristä?

Tilaa uutiskirje



Avoimuusrekisteri
on nyt Instagramissa

@avoimuusrekisteri



avattiin jo nyt,
jotta voimme
tiedottaa, ohjeistaa
ja tukea rekisterin
tulevia käyttäjiä.

Ines Gullichsen
Ylitarkastaja
VTU

oreimmat
udesta
avoimuusrekisteristä?

Tilaa uutiskirje

Tervetuloa kuulemaan,
kysymään ja keskustelemaan
avoimuusrekisteristä

Webinaarisarja

Tiesitkö, että

avoimuusrekisteriä
valmisteltiin eduskunnassa
kahden hallituskauden ajan?

Tiesitkö, että
Suomi on Pohjoismaista
ensimmäinen, joka ottaa
käyttöön avoimuusrekisterin?

Avoimuusrekisteri on jo käytössä
yhdeksässä EU:n jäsenvaltiossa. Lisäksi
EU:lla on oma avoimuusrekisterinsä.

Kiitos!



Tack!